

DE COÖRDINERENDE ROL
VAN NOVEC
IN ZAKE VEILIGHEID

INHOUD

1	INLEIDING	3
2	BETROKKEN PARTIJEN	4
	2.1 HUURDERS EN OPDRACHTNEMERS VAN NOVEC	5
	2.2 ANDERE INFRASTRUCTUURBEDRIJVEN	5
3	VOORWAARDEN VOOR ADEQUATE COÖRDINATIE IN ZAKE VEILIGHEID	7
	3.1 EEN SLUITENDE TOEGANGSREGELING	7
	3.2 PARTIJEN VOORZIEN NOVEC VAN BENODIGDE INFORMATIE	7
	3.3 NOVEC VOORZIET CONTRACTPARTIJEN VAN BENODIGDE INFORMATIE	8
	3.4 GEDRAGSCODE	8
4	STROOMSCHEMA	9

1 Inleiding

Als eigenaar van infrastructuur heeft Novec een coördinerende rol te vervullen met betrekking tot de veiligheid van bezoekers. Deze coördinerende rol is het natuurlijke gevolg van het gegeven dat meerdere partijen toegang hebben tot de NOVEC-eigendommen (opstelpunten en gebouwen) en aldaar werkzaamheden willen (doen) uitvoeren.

NOVEC treedt ook op als verhuurder van opstelpunten die niet haar eigendom zijn. Dit betreft bijvoorbeeld de opstelpunten op hoogspanningsmasten van TenneT. Omdat TenneT de locatie-eigenaar is en de bijbehorende verantwoordelijkheden voor veiligheid niet contractueel aan NOVEC zijn overgedragen, blijft TenneT hiervoor verantwoordelijk.

Wanneer meerdere partijen toegang hebben tot NOVEC-eigendommen kunnen de activiteiten van de ene partij een veiligheidsrisico inhouden voor een andere partij. Zo brengt het bijvoorbeeld een extra risico met zich mee wanneer twee verschillende partijen tegelijkertijd op enige hoogte in een zendmast werkzaamheden uitvoeren i.c., de bovenste werknemer laat iets vallen. Dit extra risico kan eenvoudig beheerst worden met organisatorische maatregelen: voorkom dat meerdere partijen tegelijkertijd op hoogte werken. Uitvoering van werkzaamheden vraagt om coördinatie.

Er zijn ook werkzaamheden die wel (al dan niet na het nemen van specifieke maatregelen) tegelijkertijd plaats kunnen vinden zonder dat dit een onacceptabele toename van het veiligheidsrisico met zich meebrengt. Het is bijna triviaal dat in een gebouw meerdere technici tegelijkertijd veilig aan zenders kunnen werken. Wanneer er in de mast wordt gewerkt, kunnen zendertechneici ook veilig in een gebouw werken. Bij het betreden en het verlaten van het terrein/gebouw moet dan wel het afvalrisico¹ geborgd worden. Dit laatste is een voorbeeld waarbij voorwaardelijk werkzaamheden tegelijkertijd kunnen worden uitgevoerd.

Wanneer een partij een aanvraag indient voor werkzaamheden gedurende een periode die reeds aan een andere partij is toegekend, zal NOVEC nagaan of de werkzaamheden op verantwoorde wijze tegelijkertijd plaats kunnen vinden. Mocht het tegelijkertijd uitvoeren van de werkzaamheden van beide partijen risico's met zich meebrengen die alle goed beheersbaar zijn, dan leidt dit tot een voorwaardelijke goedkeuring. De voorwaarde is dat partijen gezamenlijk aantonen dat voldaan wordt aan de eisen die de wet stelt aan het werken van meerdere partijen op de bouwplaats waaronder:

- Eenduidige bevoegde coördinatie;
- Toezicht op werkzaamheden.

Uit bovenstaande zal duidelijk zijn dat coördinatie van werkzaamheden vooraf noodzakelijk is. De algemene coördinerende rol ligt van nature bij NOVEC omdat deze als eigenaar kan weten wie en waarvoor bezoekers aanwezig zijn op haar infrastructuur.

NB

De coördinerende rol van NOVEC is te onderscheiden van een arbo verantwoordelijkheid. Novec heeft geen arbo verantwoordelijkheid voor werknemers van huurders omdat de 'opdrachtgever-opdrachtnemer' relatie ontbreekt. Indien opdrachtnemers van NOVEC de infrastructuur bezoeken kan dat anders liggen. Dit hangt samen met de onderlinge contractuele afspraken (of arboverantwoordelijkheid volledig is overgedragen).

¹ Met de term 'afvalrisico' wordt bedoeld dat voorwerpen van de mast/toren/bordes kunnen afvallen.

2 Betrokken partijen

Op zendlocaties acteren meerdere partijen die infrastructuur bezitten. In de voorbeeldsituatie van figuur 1 is KPN grondeigenaar, Alticom toreneigenaar en NOVEC de eigenaar van de mast. De antenne-infrastructuur is van KPN-BCS, die tevens de diensten aanbiedt. De Infrastructuur wordt verhuurd en zo hebben alle betrokken infrastructuureigenaren hun eigen bezoekers.

De NOVEC infrastructuur als voorbeeld nemend, zijn er tal van partijen gerechtigd haar infrastructuur te bezoeken. Het betreft o.a. broadcast operators, mobiele operators, opdrachtnemers en de onderaannemers van NOVEC (zie figuur 2).

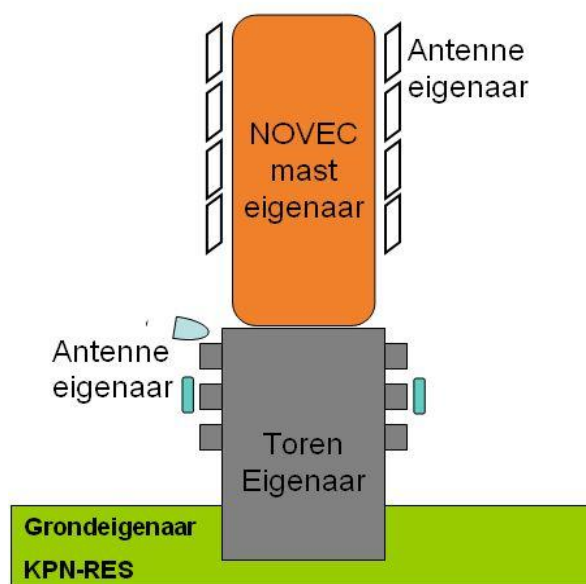


Fig. 1: Betrokken partijen die infrastructuur bezitten op zendlocaties (voorbeeldsituatie).

Huurders en opdrachtnemers kunnen ervoor kiezen werkzaamheden uit te besteden bij onderaannemers. NOVEC heeft geen contractuele relatie met de onderaannemers van haar huurders en opdrachtnemers. De coördinerende rol van NOVEC beperkt zich tot die partijen die gerechtigd zijn een aanvraag voor uitvoering van werkzaamheden in te dienen (huurders) en de directe opdrachtnemers van NOVEC. Daarnaast informeert NOVEC, indien nodig, andere aanwezige infrastructuureigenaren over voorgenomen werkzaamheden. NOVEC coördineert en informeert alleen voor partijen² waarmee zij een contractuele relatie heeft. De contractpartij wijst iemand aan die projectverantwoordelijk is. Onderaannemers van contractpartijen alsmede bezoekers van de infrastructuur van andere partijen (torenbezoekers) vallen daar dus buiten. Het is aan de contractpartijen en infrastructuurbedrijven zelf om deze onderaannemers en bezoekers aan te sturen in zake veiligheid en NOVEC te (laten) informeren.

² Bedoeld wordt partijen die zendlocaties bezoeken i.v.m. werkzaamheden

2.1 Huurders en opdrachtnemers van NOVEC

NOVEC communiceert, in zake veiligheid, in principe met de projectverantwoordelijke zoals vermeld in het V&G-plan horende bij de aanvraag werkzaamheden. Indien NOVEC bij de uitvoering van werkzaamheden ongewenste toestanden constateert, dan zal NOVEC de projectverantwoordelijke conform ingediend V&G-plan hierop aanspreken, ook als de problemen worden veroorzaakt door onderaannemers.

Mocht NOVEC niet tot overeenstemming komen met de projectverantwoordelijke, dan is een 'escalatietraject' mogelijk via de arbocoördinator (of iemand met vergelijkbare functie) van de betreffende organisatie.

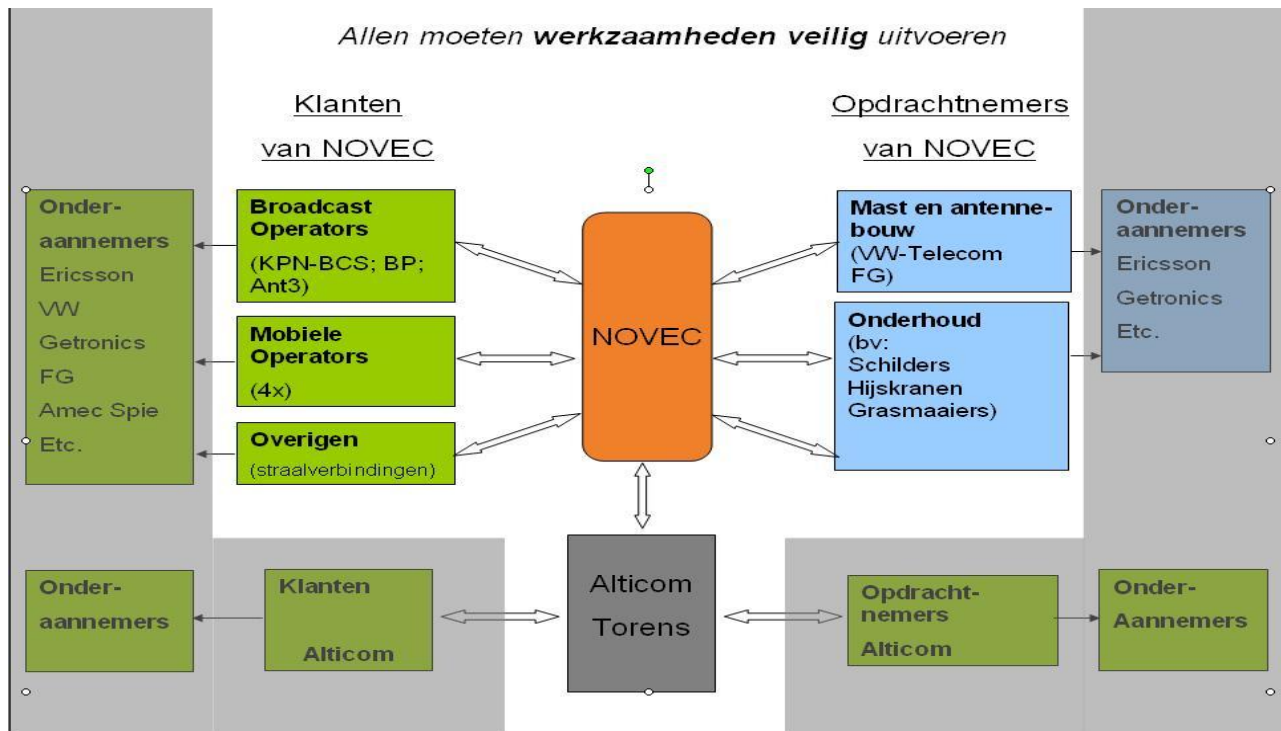


Fig. 2: Betrokken partijen rondom NOVEC in zake veiligheid (voorbeeldsituatie). NOVEC coördineert/informeert contractpartijen (het witte gebied). Hetgeen grijs is weergegeven wordt, indien noodzakelijk, via de contractpartijen zelf gecoördineerd en/of geïnformeerd. (namen in deze figuur zijn aan verandering onderhevig).

2.2 Andere Infrastructuurbedrijven

De (buis)masten van NOVEC staan voor een groot deel op de betonnen torens van Alticom. De gronden rondom de torens van Alticom zijn in eigendom van KPN. Werkzaamheden op hoogte aan NOVEC-infrastructuur kunnen een veiligheidsrisico inhouden voor torenbezoekers en partijen die zich op KPN-gronden bevinden³. Het kan ook zijn dat werkzaamheden aan de torens, in opdracht of met goedkeuring van Alticom, veiligheidsrisico's met zich meebrengen voor (NOVEC)-passanten. Denk bijvoorbeeld aan het afvalgevaar bij werkzaamheden op bordessen.

Wanneer werkzaamheden VG-plichtig zijn en bij afvalgevaar informeren infrastructuurbedrijven elkaar. Het geïnformeerde infrastructuurbedrijf komt met een reactie met eventueel nadere acties m.b.t. het veilig uitvoeren van de werkzaamheden en voert de acties uit die haarzelf betreffen, zie het stroomschema in figuur 3.

³ Veiligheidsrisico's m.b.t. omwonenden en passanten heeft te maken met openbare veiligheid en wordt dus niet binnen het kader van dit Arbo-document geregeld.

Stel bijvoorbeeld dat er op hoogte aan een mast van NOVEC gewerkt moet worden. Een van de veiligheidsrisico's van werken op hoogte is afvalgevaar. Terreinbezoekers lopen het risico getroffen te worden door vallende voorwerpen. Bij werken op hoogte zal NOVEC Alticom informeren. Bij uitvoering van de werkzaamheden werkt Alticom mee aan de afzetting van terreinen ter voorkoming van het afvalgevaar. Dit betekent bijvoorbeeld dat Alticom toestaat dat terreinen worden afgezet en dat Alticom haar klanten/opdrachtnemers informeert. In dit voorbeeld is het aan de contractpartij van NOVEC om de afzetting te (laten) verzorgen.

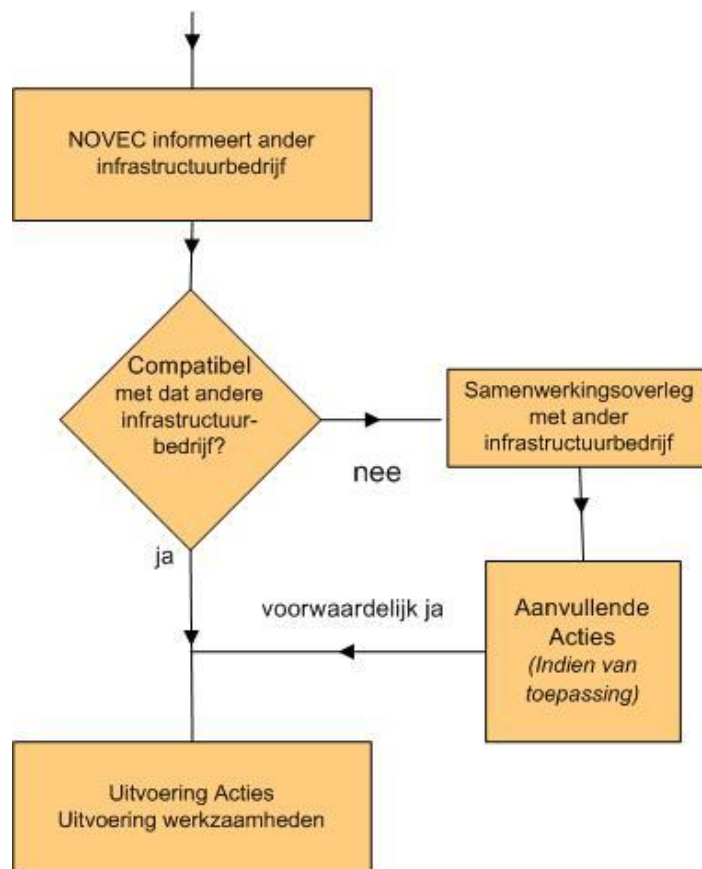


Fig. 3: Stroomschema van de samenwerking tussen NOVEC en andere infrastructuur-bedrijven.

3 Voorwaarden voor adequate coördinatie in zake veiligheid

NOVEC kan haar coördinerende rol alleen uitvoeren wanneer aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

3.1 Een sluitende toegangsregeling

Het is voor geen van de betrokken partijen wenselijk dat gebouwen en terreinen door iedereen zo maar vrij betreden kunnen worden. De eerste voorwaarde voor het kunnen uitvoeren door NOVEC van een coördinerende rol is dus een sluitende toegangsregeling. Iedereen die eigendommen van NOVEC bezoekt, meldt dit aan bij NOVEC.

Om onnodige administratieve last te voorkomen maakt NOVEC onderscheid tussen werkzaamheden met een geringe impact en werkzaamheden met een grote impact.

Bij werkzaamheden met een grote impact moet een aanvraag 'medegebruik infrastructuur' worden ingediend (zie 3.2).

Bij werkzaamheden met een geringe impact kan de bezoeker volstaan met een simpele melding werkzaamheden (formulier op de website van NOVEC), in te dienen voor aanvang van de werkzaamheden. Hiermee wordt de naam van de bezoeker, de datum & tijden van het bezoek en een korte beschrijving van de werkzaamheden geregistreerd.

Ook aan werkzaamheden die op zichzelf staande een geringe impact hebben, kunnen nadere voorwaarden worden verbonden. Dit heeft dan betrekking op andere werkzaamheden die op die locatie plaats vinden. Indien bijvoorbeeld werkzaamheden in de mast plaatsvinden, dan kan het voorkomen dat het betreden van het terrein en de gebouwen tijdelijk niet kan worden toegestaan.

Partijen die toegang hebben, kunnen in geval van dringende noodzaak (storingsdienst) de aanmelding achteraf doen. Indien een partij a.g.v. dringende noodzaak onaangemeld een NOVEC-locatie wil betreden, en ter locatie blijkt dat er veiligheidsbeperkingen zijn, dan zal de bezoekende partij de volgende acties ondernemen:

- Bezoeker neemt eerst contact op met de persoon die verantwoordelijk is voor veiligheid van het lopende project dat de veiligheidsbeperkingen veroorzaakt (deze persoon wordt hier de 'veiligheidsman ter plaatse' genoemd).
- Bezoeker overlegt met de veiligheidsman ter plaatse onder welke voorwaarden de spoedeisende werkzaamheden veilig kunnen verricht.
- Indien uitvoerbaar, worden de noodzakelijke extra veiligheidsmaatregelen genomen.
- Indien de spoedeisende werkzaamheden niet op veilige wijze kunnen samengaan met de werkzaamheden in het kader van het lopende project, dan kan de onaangemelde bezoeker de locatie pas betreden op het moment dat de veiligheidsbeperkingen zijn opgeheven.

Werkzaamheden met grote impact kunnen nooit worden aangemerkt als 'spoedklus'.

3.2 Partijen voorzien NOVEC van benodigde informatie

Partijen die werkzaamheden met grote impact, bijvoorbeeld in de mast of op de bordessen willen (doen) uitvoeren, doen dat via een aanvraagformulier "medegebruik infrastructuur" op de website en voorzien NOVEC vooraf van informatie. Te denken valt aan:

- De aard van de uit te voeren werkzaamheden
- De data en tijden waarop de werkzaamheden gepland zijn
- V&G-plan met daarin de naam van de projectverantwoordelijke en de coördinator uitvoeringsfase (en anderen met telefoonnr's, etc)

- RI&E, horend bij het V&G-plan
- Informatie over antennes/zendervermogens etc.

Let op:

Verandering van zendervermogen in de toren moet ook gemeld worden omdat dit de EM-zonering beïnvloedt. Indien dit niet gebeurt, kan NOVEC haar bezoekers niet adequaat informeren over voorkomende EMF-risico's en haar coördinerende taak niet goed op zich nemen.

3.3 NOVEC voorziet contractpartijen van benodigde informatie

NOVEC heeft een verantwoordelijkheid voor veiligheid en bijbehorende maatregelen. NOVEC voorziet daarom de projectverantwoordelijke van de contractpartijen van informatie betreffende voorkomende gevaren. Deze staan vermeld in het zogeheten Risicoprofiel. Het Risicoprofiel is door vertegenwoordigers van NOVEC huurders en opdrachtnemers opvraagbaar.

Wanneer, i.v.m. werkzaamheden, locaties voor langere tijd niet of alleen onder voorwaarden toegankelijk zijn, zal NOVEC dit kenbaar maken via van haar website.

3.4 Gedragscode

Omdat organisaties verschillen, zullen ook de arbo documenten per bezoekende partij verschillen. Dit hoeft geen bezwaar te zijn zolang op verantwoorde wijze invulling gegeven wordt aan de essentiële eisen en de wettelijke bepalingen. Belangrijk is dat risico's worden genoemd en beheersmaatregelen opgesomd.

Voor alle duidelijkheid is het goed een aantal regels te hanteren die voor alle bezoekers (en NOVEC zelf) gelden. De uitvoering van werkzaamheden door de ene partij kan immers een veiligheidsrisico inhouden voor iemand anders, ook nadat de werkzaamheden zijn verricht. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het afvoeren van afval. Hiervoor wordt o.a. een kleine kaart opgesteld, waarop in hoofdlijnen verwezen wordt naar geldende regels en arbo documenten.

Op de kleine kaart staan zaken zoals: (dit is geen volledige lijst)

- Werkzaamheden zijn vooraf aangemeld
- Toestemming is verleend door NOVEC
- Bezoekers zijn geautoriseerd
- Bezoeker heeft kennis van het Risicoprofiel en het V&G-plan
- De bezoeker is voldoende geschoold/getraind voor werkzaamheden die hij uitvoert
- Passende veiligheidsmaatregelen zijn genomen
- Aan de voorwaarden voor uitvoering van de werkzaamheden is voldaan
- Bezoekers houden zich aan de regels
- Instructies ter locatie door NOVEC medewerkers worden terstond opgevolgd

4 *Stroomschema (figuur 3)*

NOVEC kent huurders en opdrachtnemers. Daarnaast heeft NOVEC te maken met andere beheerders van infrastructuur. Contractpartijen zullen op bepaalde tijden werkzaamheden willen (doen) uitvoeren op (of in de omgeving van) zendlocaties van NOVEC. Contractpartijen dienen vooraf een aanvraag voor werkzaamheden en een V&G-plan in bij NOVEC. Het Risicoprofiel van NOVEC en de algemene gedragsregels kunnen hiervoor als input dienen. NOVEC controleert of het V&G-plan de noodzakelijke gegevens bevat. Het V&G-plan vermeldt bijvoorbeeld wie de projectverantwoordelijke is van de aanvragende partij en de coördinator uitvoeringsfase. Bevat het V&G de noodzakelijke gegevens, dan wordt bezien of aangevraagde werkzaamheden conflicteren met andere bij NOVEC aangevraagde werkzaamheden.

Indien geen conflict bestaat met andere werkzaamheden, dan volgt een in principe goedkeuring al dan niet met vastlegging van nadere voorwaarden en/of vervolgacties.

Indien de aangevraagde werkzaamheden wel in conflict zijn met andere, reeds toegestane werkzaamheden, dan volgt een afwijzing (kan ook een voorstel voor een andere tijden/datum zijn). Afwijzingen worden gemotiveerd. Mocht dit op onoverkomelijke bezwaren stuiten voor de tweede aanvragende partij, dan kan die tweede aanvrager een poging wagen om de eerste partij te benaderen, wiens werkzaamheden reeds zijn goedgekeurd. Als beide partijen er samen uitkomen m.b.t. veilige werkuitvoering, dan wordt een gezamenlijk plan aan NOVEC voorgelegd. Zo kan alsnog de goedkeuring van NOVEC verkregen worden.

NOVEC gaat vervolgens na of de werkzaamheden consequenties kunnen hebben voor andere infrastructuurbedrijven. Indien ja, dan zal NOVEC het andere infrastructuurbedrijven hierover informeren. Indien nodig, volgt overleg met deze partij over nadere acties m.b.t. veilig werken.

Wanneer alle benodigde afspraken gemaakt zijn en acties omschreven, kunnen de werkzaamheden gestart worden. Alle betrokken partijen voeren de afgesproken acties uit voor of tijdens de werkzaamheden.

Figuur 3: Stroomschema van de coördinerende en informerende rol van NOVEC.

